Mr. C. S. Krishnasvami Aiyar (*Ag. Financial Secretary to Government*) : Sir, I move for a grant not exceeding Rs. 1,84,987 under Demand VI–General Administration—Account Office.

President : As usual Mr. John Kattakayam.

Mr. J. John Kattakayam: സർ, അക്കൗണ്ടാഫീസിലെ ഭരണവൈകല്യങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചും മറും ഈ സഭയുടെ മുൻപാകെ കൊണ്ടുവരണമെന്നുള്ളതാണ് ഈ ഉപക്ഷേപാവതരണത്തിന്റെ ഉദ്ദേശം. മുപ്പുകൊല്ലങ്ങൾക്കുമുമ്പാണ് ഈ വകുപ്പു ഈതരത്തിൽ പരിഷ്കരിച്ചിട്ടുള്ളതു്. അതിൽപിന്നീടു കാലാനുസരണമായവിധത്തിൽ ഈ ആഫീസിനെ നിയന്ത്രിക്കുകയൊ അതിനുതക്കവണ്ണമുള്ള ഭരണസൗകര്യങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കിക്കൊടുക്കുകയൊ ചെയ്തിട്ടില്ല. ഫിനാൻഷ്യൽസെക്രിട്ടറി, അക്കൗണ്ടാഫീസർ ഈ രണ്ടുദ്യോഗങ്ങളും ഒരാളിൽതന്നെ സ്ഥിതിചെയ്യുന്നു. വിവിധജോലികളുടെ ബാഹുല്യനിമിത്തം കാര്യക്ഷമമായ ഭരണം നടക്കുന്നില്ല. എല്ലാഡിപ്പാർട്ടുമെൻറുകളിലും പണപ്പോർച്ച ധാരാളമായി ഉണ്ടായിക്കൊണ്ടിരിക്കുന്നു. എഡ്യൂക്കേഷൻ, ലാൻഡുറവന്യൂ മുതലായഡിപ്പാർട്ടുമെൻറുകളെ ഇതിനു ഉദാഹരണമായിട്ടു പറയാം. ഈ പണാപഹരണം നാൾക്കുനാൾ കൂടിവരുന്നതല്ലാതെ കുറഞ്ഞുവരുന്നതായി കാണുന്നില്ല. ഇതിനെ സംബന്ധിച്ചു ഗവണ്മെൻറിനുതന്നെ അവിശ്വാസം തോന്നിയതിന്റെ ഫലമായിട്ടായിരിക്കണം സമീപകാലത്തു പ്രൈയിസർ കമ്പനിക്കാരെ വരുത്തി ആഡിറുചെയ്യിച്ചിട്ടുള്ളതു്. ആ റിപ്പോർട്ടു ഇതുവരെയും ഞങ്ങൾക്കു അജ്ഞാതമായിട്ടാണിരിക്കുന്നതു്. ഏതായാലും സാധുക്കളായ ജനങ്ങൾ നട്ടെല്ലുമുറിഞ്ഞു അർജിച്ചുണ്ടാക്കുന്ന ധനം വിനിയോഗിച്ചാണല്ലൊ ഈവക റിപ്പോർട്ടുകൾ തയ്യാറാക്കിയിരിക്കുന്നതു് ഈ റിപ്പോർട്ടുകൾ ഞങ്ങളെക്കൂടി അറിയിക്കുന്നതു കൊണ്ടുകൂടി ഫലപ്രമേല്ലേ? ഈവക സംഗതികളിൽ ഗവണ്മെൻറു എപ്പോഴും രഹസ്യം, രഹസ്യം എന്ന പല്ലവിതന്നെ പാടിക്കൊണ്ടിരിക്കുന്നതിൽനിന്നും, ഒന്നുകിൽ ഗവണ്മെൻറു ഞങ്ങളെ വിശ്വസിക്കുന്നില്ല, അല്ലെങ്കിൽ ഞങ്ങൾക്കു ഗവണ്മെൻറിനെ വിശ്വാസമില്ല, എന്നുവേണം വിചാരിക്കുവാൻ. റിപ്പോർട്ടുപ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തി ജനതാമദ്ധ്യത്തിലുളവായിട്ടുള്ള സംശയങ്ങൾ പരിഹരിക്കേണ്ടതു ത്യന്താപേക്ഷിതമെന്നാണ് ഞാൻ പറയുന്നതു്.

അക്കൗണ്ടാഫീസും ഫിനാൻഷ്യൽവകുപ്പും പ്രത്യേകം പ്രത്യേകം വേർതിരിക്കണം എന്നുള്ള അഭിപ്രായത്തോടു ഞാൻ പൂർണ്ണമായി

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

[Mr. J. John Kattakayam.]

യോജിച്ചുകൊള്ളുന്നു. ഇതു രണ്ടും പിരിക്കുന്നപക്ഷം കാര്യങ്ങൾ സുഖമായി നടക്കുന്നതിനും കാര്യക്ഷമത ശരിയായി പാലിക്കുന്നതിനും സാധിക്കും. അക്കൗണ്ടാഫീസരുടെ പ്രധാനജോലി ഗവണ്മെൻറുപാസാക്കുന്ന ഉത്തരവുകളെ നടപ്പാക്കുക എന്നുള്ളതാണ്. പബ്ലിക്ക് അക്കൌണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി, ഫൈനാൻസുകമ്മിറ്റി ഇവകളിൽ ഇപ്പോഴത്തെ ധനകാര്യമന്ത്രി ഭാഗഭാക്കാകേണ്ടിയിരിക്കുന്നതുകൊണ്ടും മറും മുമ്പേയുള്ളതിൽ വളരെ കൂടുതൽ ജോലിയുണ്ടെന്നുള്ള കാര്യം സമ്മതിച്ചേ കഴിയൂ.

ട്രസ്റ്റുജാമ്യവാങ്ങിനെപ്പറ്റി എനിക്കു രണ്ടുവാക്കു പറയേണ്ടതായിട്ടുണ്ട്. വാസ്തവത്തിൽ ഇതുകൊണ്ടു ധനാഢ്യന്മാക്കല്ലാതെ സാധുക്കൾക്കു ഒരു പ്രയോജനവും കിട്ടുന്നില്ല. സാധുക്കൾക്കും ഇടത്തരക്കാക്കും പ്രയോജകീഭവിക്കണം എന്നുള്ള ഉദ്ദേശത്തോടുകൂടിയായിരിക്കണം ഗവണ്മെൻറ ഈ സ്ഥാപനം തുടങ്ങിയതു്. പാവങ്ങൾക്കു പണം കിട്ടുന്നതിനു വിവിധതരത്തിലുള്ള വിഷമതകളും ഉണ്ടെന്നുള്ള സംഗതി ഗവണ്മെൻറിനറിഞ്ഞുകൂടാ. ഇതിൻെറ വിഷമതകളെപ്പറ്റി അനുഭവസ്ഥന്മാർ പറഞ്ഞുഎനിക്കറിയാൻ ഇടയായിട്ടുണ്ട്. സാധുക്കൾക്കുകൂടി പ്രയോജകീഭവിക്കത്തക്കവിധത്തിൽ ഇതിനെത്രയാന്തരപ്പെടുത്തേണ്ടകാലം തുലോം അടുത്തായിരിക്കുന്നു. അതിനാൽ ഇതിൻെറ ശാഖകൾ എല്ലാം താലൂക്കുകളിലും സ്ഥാപിക്കുകയും ഗവണ്മെൻറിൻെറ ഈ സദുദ്ദേശപരമായ അനുകൂല്യം എല്ലാജനങ്ങൾക്കും അനുഭവിക്കുന്നതിനു പര്യാപ്തമാകത്തക്കവിധത്തിൽ വേണ്ടഏർപ്പാടു ചെയ്യുകയും ചെയ്യേണ്ടതത്യാവശ്യമാണ്.

പരിശോധനവിഷയത്തിൽ കൂടുതൽ നിഷ്കർഷ വളരെ ആവശ്യമായിട്ടുണ്ട്.

പബ്ലിക്കുഅക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റിയുടെ കാര്യക്ഷമമായ പ്രവർത്തനത്തിനു ഒഴിച്ചുകൂടാത്തതും ഗൗരവമായതുമായ പല കൃത്യങ്ങളും ഫിനാൻഷ്യൽസെക്രട്ടറി നിർവഹിക്കേണ്ടതായിട്ടുണ്ട്. ഫിനാൻഷ്യൽസെക്രട്ടറിയുടെ നിയമനത്തെ സംബന്ധിച്ച് രണ്ടു വാക്കു ഈ അവസരത്തിൽ പറയുന്നതു ഒട്ടും അസ്ഥാനത്തിലാകാൻ ഇടയില്ല. രാജ്യത്തെ ഭരണയന്ത്രത്തെ ശരിയായി നയിക്കുന്ന പ്രാപ്തനായ ഉദ്യോഗസ്ഥനാണു ഇപ്പോഴത്തെ ലാൻഡ് റവന്യൂ കമീഷണർ. അദ്ദേഹത്തിനു അക്കൗണ്ട്സ്ഡിപ്പാർട്ടുമെൻറിലെ സ്ഥിതിഗതികളെപ്പറ്റി കൂടുതൽ അറിവുള്ളതുകൊണ്ട് അദ്ദേഹത്തെതന്നെ ഫിനാൻഷ്യൽസെക്രട്ടറിയാക്കുന്നതു് ഏറ്റവും നല്ലതായിരിക്കും. പുറത്തുനിന്നും ഒരാളെ ഇവിടെ കൊണ്ടു

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

വരിക എന്നുള്ളതു ഈ ക്ഷാമകാലത്തു ഒട്ടും പറ്റിയതല്ല; ആ നയം ശരിയുമല്ല. ഈ രാജ്യത്തു ലാൻഡ് റവന്യൂകമ്മീഷണരേക്കാൾ ഈ സ്ഥാനത്തിനു യോഗ്യനായ ഒരാൾ ഉണ്ടോ എന്നുള്ളതു സംശയമാണ്.

Mr. M. P. Madhavan Pillai (*Tiruvalla cum Pattanamtitta*): ലാൻഡ് റവന്യൂകമ്മീഷണർക്കോ ഫിനാൻഷ്യൽസെക്രട്ടറിക്കോ കൂടുതൽ അധികാരമുള്ളതു്?

Mr. J. John Kattakayam: ഭരണയന്ത്രത്തെ നിയന്ത്രിച്ചുകൊണ്ടുപോകേണ്ട പ്രധാനജോലി ഫിനാൻഷ്യൽ സെക്രട്ടറിക്കായതുകൊണ്ടു ആ സ്ഥാനംതന്നെയാണു ഉയർന്നതു് എന്നാണു എന്റെ അഭിപ്രായം.

President: He is now being irritated; I feel the effect of it.

Mr. J. John Kattakayam: അതുകൊണ്ടു പുറത്തുനിന്നും ഒരാളിനെ കൊണ്ടുവരുന്ന എന്നുള്ള സംസാരം വാസ്തവമാണെങ്കിൽ അതിൽപരം കഠിനമായി മറ്റൊന്നുംതന്നെയില്ല.

Mr. A. N. Visvanatha Pillai: ഒരു പെൻഷൻഡുള ട്യാഗസ്ഥനെ നിയമിക്കാൻ പോകുന്നതായിട്ടു മെമ്പർ കേട്ടിട്ടുണ്ടോ?

Mr. J. John Kattakayam: പല കേൾവികളും ഉണ്ടു്. തിരുവിതാംകൂറിന്റെ ഇന്നത്തെ സ്ഥിതിക്കു കേൾവികൾ പലതും പ്രായേണ കാലാന്തരത്തിൽ വാസ്തവമായി പരിണമിക്കുന്നതുകൊണ്ടാണു് ഈ സംഗതിയെപ്പറ്റി ഇതുമും പ്രസ്താവിക്കാൻ ഇടയായതു്. അതിനാൽ ഈ വകസംഗതികളെല്ലാം ഗവണ്മെന്റിന്റെ അവധാനമായ ശ്രദ്ധക്കു അവശ്യമായിത്തീരണമെന്നുള്ള അഭ്യർത്ഥനയോടുകൂടി ഈ ഉപക്ഷേപത്തെ അവതരിപ്പിച്ചുകൊള്ളുന്നു.

Mr. K. P. Nilakanta Pillai: I wish to oppose this demand, Sir. Looking in a general way, the Account Officer is responsible for the proper expenditure of all the finances of the State. Beyond that, there are quasi-official institutions also over which the Account Officer is expected to have a sort of control by way of auditing their accounts and we are to spend audit money for such business also. Sir, Mr. Kattakayam has already brought to the notice of the House the doubtful transactions—I may be permitted to use that word, Sir,—or at least the working of the State Aided Bank is not what it ought to be. There are a lot of complaints against the working of the State Aided Bank,, and not only complaints, but even those who have taken shares and invested large sums of deposits in this Bank have become very apprehensive about the fate of the bank. I have asked successively for the last three sessions a certain number of questions eliciting all matter of relevant information with regard to the working up of that bank.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. Kochikal P. Balakrishnan Tampi: Will not the credit of the institution be shaken if remarks are made on the floor of this House? There are very many investors who, as a matter of fact, have never known anything about the Bank and such remarks would tell severely upon the reputation of the bank.

Mr. K. P. Nilakanta Pillai: The answer is this. First of all by bringing to the notice of this House, it brings all those people who are interested in the working of the bank to take some more interest in the matter. I therefore request the member in charge of the Demand to explain the position so that those who have lost their confidence in the bank may gain confidence.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai: May I know, Sir, whether it is open to the members of this House to speak about the finances of the State Aided Bank in this assembly? How is it connected with the demand now before this House?

Mr. K. P. Nilakanta Pillai: By giving a clear idea about the working of the bank the people will only be enabled to know about the exact state of the working of the bank and this will not shake in any way the confidence reposed in the bank.

President: Public transactions of the bank are always treated confidential. Any remarks on any bank are not at all in the interests of the bank itself and therefore are not in the interests of the public at large.

Mr. C. S. Krishnasvami Aiyar: There is no provision in the Demand now before the House for the State Aided Bank.

President: Any discussion about the transactions of the bank is not in the interests of the bank itself or in the interests of the public. Therefore, such discussion will be out of order.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai: Government have invested several lakhs of rupees in the bank, and, therefore, we have a right to discuss about it.

President: But this department does not contain any allotment for the bank.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai: May I point out that the Account Officer is the ex-officio representative of the Government on the bank and his pay is given under this demand?

President: In that way, it can also be said that the Chief Secretary is interested in the bank. I cannot allow any discussion about that subject under this demand.

Mr. K. P. Nilakanta Pillai: Sir, the audit report is before Government. That report was submitted by the Account Officer. Therefore we can discuss about that now.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

President: But that report is not before the House, nor is it included in this demand. Please go on.

Mr. K. P. Nilakanta Pillai: Sir, I have also received an audit report of the bank. But from that the position of the bank is not clear. Anyhow, as I am not allowed to have any further discussion on this topic, I stop here.

Mr. E. P. Varghese: Sir, I support the demand. An honourable member who opposed the demand suggested that the Financial Secretary's post should be given to the present Land Revenue Commissioner. I appreciate the policy of Government in separating Finance from Accounts.

President: I allowed Mr. Kattakayam to have his say on the matter. You know I am generally indulgent to him. But I ask is it to the dignity of the House that a member should make recommendations in regard to individuals? You certainly have got a right to lay down principles to guide Government in the selection of a particular officer. Beyond that, is it right for honourable members to say that A should be appointed to a particular post, or that B should be appointed to a particular post or that C should be appointed? Is it proper to the dignity of the House to make any such recommendation? I think Mr. Varghese will do well not to refer to personalities. You can certainly say anything about the appointment but not about individuals.

Mr. E. P. Varghese: I appreciate the policy of separating Finance from Accounts. I think Government will be careful to appoint some financial expert to that post. If a Travancorean cannot be found, there will be no harm in importing an outsider. But as long as there are financial experts in Travancore who can safely guide the financial policy of Government, I hope Government will surely appoint somebody from Travancore itself. It was chiefly to speak on this subject that I got up. But since I find that I will not be in order in mentioning anything more about it, I stop with supporting the Demand.

Mr. C. S. Krishnasvami Aiyar: Sir, the chief point raised by Mr. Kattakayam was that the department was reorganised 30 years ago and therefore requires some reorganisation now. From what I have already laid before the House the House must be aware that Government are contemplating some material changes in the Financial Department, especially, in the matter of separation of the Financial Secretariat from the Account Office.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai: May I know whether Government have entrusted anybody with the drawing up of a scheme for separation?

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. C. S. Krishnasvami Aiyar: No. There is already a scheme before Government drawn up some years ago.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai: By whom?

Mr. C. S. Krishnasvami Aiyar: By the Financial Adviser himself who introduced the present account system here and by the special Account Officer who came here twice, six and twelve years after the introduction here, of the new system of Accounts. The latter has also made certain other proposals which were not given effect to yet owing to varions reasons. The Legislature has also raised the question of separation on several occasions. The matter was before the Government all along. Government consider it necessary that some change is effected soon. Therefore a provision of Rs. 15,000 has been included in the budget. This is intended to fix up the lines along which further reform in the Account Department should take and also for separating the several functions now assigned to one and the same officer, *viz.*, that of the Account and Audit and the work of the Financial Secretariat.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai: May I know whether there is any proposal for auditing receipts?

Mr. C. S. Krishnasvami Aiyar: Yes. Hitherto the Account Department was concerning itself chiefly with expenditure. The revenue of certain departments alone was being looked into by the outside audit staff. The question whether receipts should be fully audited by the Finance Department will depend upon the responsibility that is proposed to be continued to be kept under departmental officers and also on what could be entrusted to the Finance Department. Anyhow the idea is to provide for audit of revenue as well as expenditure.

Mr. G. Narayana Aiyar: May I know whether the accounts of the High Court, where large amounts are received in the shape of printing fees, have been audited?

Mr. C. S. Krishasvami Aiyar: No. Some provision will be made for auditing not only the High Court but also of other departments. The question of a commercial audit department is now pressing in view of our big commercial commitments.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai May I know whether Government have fixed the salary of the Financial Secretary?

Mr. C. S. Krishnasvami Aiyar: Government have not yet fixed it. That will depend upon the specific functions to be assigned to the Financial Secretary. Of course, if important functions such as the laying down of a financial policy, watch of progress of receipts and revenue, adjusting revenue and receipts to expenditure, and the like, are to be given to him, his status and pay will

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

be high. But on the other hand, if only the routine work of the Financial Secretariat is to be given to him, his pay will be comparatively low.

Mr. P. Padmanabhan Tampi: May I know whether the status of the Financial Secretary will be that of the Chief Secretary or higher?

Mr. C. S. Krishnasvami Aiyar: All that has not been settled. It has been decided that his position will be more or less co-ordinate with that of the Chief Secretary.

Mr. P. Padmanabhan Tampi: May I know whether he will be under the Chief Secretary?

Mr. C S Krishnasvami Aiyar: The present idea is that he will be directly under the Dewan.

The reform of 1080 aimed that the financial transactions of all departments should be under the care and control of a single extra-departmental agency *viz.*, the Financial Department, newly formed. So much so, the Financial Secretariat cannot at present be part of or under the administrative Secretariat. The principle will be kept in view in future also.

Mr. P. Padmanabhan Tampi: Without knowing the details, how has the member demanded a lump sum?

Mr. C. S. Krishnasvami Aiyar: That is an approximate amount. The details will be worked out hereafter. The amount includes the cost of establishment and officers.

Mr. J. John Kattakayam: ഫൈനാൻഷ്യൽ സെക്രട്ടറി ഞാൻ അവതരിപ്പിച്ച ഉപക്ഷേപത്തിൽ പലരിനോടും അനുഭാവം കാണിച്ചിരിക്കുന്നതിനാൽ എന്റെ ഉപക്ഷേപം പിൻവലിച്ചിരിക്കുന്നു.

The motion was, by leave, withdrawn.

President: The motion is that a sum of Rs. 1,84,981 be granted under Demand VI—General Administration—Account Office.

The motion was carried and the grant was made.

DEMAND VII—INDUSTRIES.

Mr N. K. Padmanabha Pillai: Sir, I move for a grant not exceeding Rs. 2,45, 262 under Demand VII—Industries.

The House rose for lunch at 1 P. M. and re-assembled at 2 P. M., with Mr. Koehikal P. Balakrishnan Tampi, B. A., B. L., one of the Panel of Chairmen, in the Chair.

Mr. K. P. Nilakanta Pillai: May I draw the attention of the Chair about the absence of members in the Official Block?

Chairman: We have only to see whether there is the quorum.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly